

Územní odbor Jihlava
Tolstého 15, Jihlava

Sp. zn.: 24/06-NKU780/263/24
Výtisk č.: 2

Kontrolní protokol

o kontrole č. 24/06

Peněžní prostředky Modernizačního fondu určené na podporu obnovitelných zdrojů energie

Cíle kontroly: Provéřit, zda peněžní prostředky Modernizačního fondu určené na podporu obnovitelných zdrojů energie byly vynakládány účelně a v souladu s právními předpisy

Kontrolu provedly:

Ing. Jaroslava Mezlíková vedoucí skupiny kontrolujících,
pověření č. 24/06/16 ze dne 8. 7. 2024

Ing. Magda Domanská členka skupiny kontrolujících
pověření č. 24/06/17 ze dne 8. 7. 2024

Kontrola byla provedena u kontrolované osoby

název: FVE 34 s.r.o.

sídlo: Ladova 1814/31, Řečkovice, 621 00 Brno

IČ: 09797165

v místě: Ochoz u Konice, okr. Prostějov

v době od 18. 7. 2024 do 24. 10. 2024

Kontrola bylo podrobena: peněžní prostředky Modernizačního fondu určené na podporu obnovitelných zdrojů energie.

Kontrolované období: roky 2021, 2022 a 2023, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující až do dne ukončení kontroly.

Kontrolovaný objem finančních prostředků činil 6 598 079,81 Kč (výše proplacené dotace).

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním protokolu jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

Úvod	2
1. Žádost o podporu, smlouva o poskytnutí podpory	4
1.1 Žádost o podporu, splnění podmínek pro poskytnutí podpory.....	4
1.2 Smlouva o poskytnutí podpory.....	5
2. Výběr dodavatele.....	7
2.1 Postup při výběru dodavatele.....	7
2.2 Smluvní zajištění realizace projektu	8
3. Realizace projektu.....	10
3.1 Realizace projektu dle uzavřené smlouvy a závazných podmínek.....	10
3.2 Změny v průběhu realizace projektu	12
3.3 Monitorovací zprávy	12
3.4 Publicita a propagace projektu	13
4. Čerpání dotace.....	13
4.1 Žádost o platbu	13
4.2 Způsobilost výdajů	14
4.3 Vedení účetnictví projektu.....	15
5. Dosažení cílů projektu, splnění účelu dotace	15
5.1 Závěrečné vyhodnocení akce.....	15
5.2 Splnění účelu dotace.....	16
5.3 Závazné parametry a indikátory	16
6. Udržitelnost projektu.....	17
7. Vyhodnocení účelnosti vynaložených prostředků dotace.....	19
8. Zkratky.....	20

Při kontrole bylo zjištěno:

Úvod

Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) vyhlásilo v roce 2021 prostřednictvím Státního fondu životního prostředí ČR (dále také „SFŽP“) Výzvu pro předkládání žádostí o poskytnutí podpory ModF-RES+ č. 1/2021 (dále jen „Výzva“) dle podmínek programu 2 Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) Modernizačního fondu (dále jen „Program“).

Cílem Výzvy byla podpora realizace projektů, které vedou ke snížení emisí skleníkových plynů, modernizaci energetických systémů, zlepšení energetické účinnosti a zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie (dále také „OZE“) na konečné spotřebě energie.

Podporovanou aktivitou byla mimo jiné instalace nových fotovoltaických elektráren (dále také „FVE“) s výkonem do 1 MWp¹ (včetně).

Jedním z podpořených projektů byl projekt FVE OCHOZ 2, 976,8 kWp (dále také „Projekt“) žadatele FVE 34 s.r.o., IČ 29206472 (dále také „Žadatel“ nebo „Příjemce“). Základní údaje o Projektu jsou uvedeny v tabulce č. 1.

¹ MWp-Watt-peak (Wp) je míra nominálního (jmenovitého, špičkového) výkonu solárního panelu v laboratorních (ideálních) světelných podmínkách. Nejčastěji se používá odvozená jednotka kilowatt-peak (kWp) a megawatt-peak (MWp) v souvislosti s instalovaným výkonem.

Tabulka č. 1 Základní údaje o Projektu

Základní údaje projektu FVE OCHOZ 2, 976,8 kWp						
Číslo výzvy	ModF – RES+ č. 1/2021					
Název výzvy	Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) – fotovoltaické elektrárny do 1 MV					
Název Projektu	FVE OCHOZ 2, 976,8 kWp					
Žádost	registrační číslo	7211100035	datum podání	29. 9. 2021		
Termín zahájení	předpokládaný	1. 11. 2021				
	skutečný	20. 9. 2022 (datum podpisu Smlouvy o dílo)				
Termín ukončení	předpokládaný	30. 9. 2022				
	skutečný	7. 11. 2023 (datum Kolaudačního souhlasu – změna stavby)				
Hlavní aktivita	RES_1_1 instalace FVE					
Žadatel/ Příjemce	FVE 34 s.r.o.	IČ 29206472				
Indikátory	název	měrná jednotka	výchozí hodnota	cílová hodnota po změně smlouvy	dosažená hodnota	
	nově instalovaný elektrický výkon OZE	MWe	0,0000	0,9500	0,9500	
	snížení emisí CO2	t CO ₂ /rok	0,0000	823,4100	823,4100	
	snížení spotřeby neobnovitelné primární energie	GJ/rok	0,0000	8 961,7500	8 961,7500	
	výroba elektrické energie v OZE	MWh/rok	0,0000	957,4500	957,4500	
Způsobilé výdaje a výše podpory *)	Žádost o podporu	způsobilé výdaje		20 826 898,48 Kč vč. DPH		
	Smlouva o poskytnutí podpory	způsobilé výdaje		17 245 288,00 Kč		
		% podpory		39,28 %		
		výše dotace		6 773 734,94 Kč		
	Dodatek č. 1	způsobilé výdaje		16 820 059,00 Kč		
		% podpory		39,23 %		
		výše dotace		6 598 079,81 Kč		
	Celkové výdaje Projektu (fakturace)				19 147 358,00 Kč	
	Žádost o platbu	způsobilé výdaje		16 820 059,00 Kč		
		požadováno k proplacení		6 598 079,81 Kč		
% podpory		39,23 %				
% podpory k celkovým výdajům Projektu				34,46 %		
Rozhodnutí					13. 4. 2022	
Smlouva					13. 9. 2022	
Dodatek č. 1					29. 8. 2023	
Dodatek č. 2					20. 3. 2024	
Podklady pro závěrečné vyhodnocení akce					2. 8. 2023	
Žádost o platbu					31. 7. 2023	
Proplacení	částka	6 598 079,81 Kč	dne	17. 4. 2024		

Zdroj: Žádost o podporu, Rozhodnutí o poskytnutí finančních prostředků, Smlouva o poskytnutí podpory, monitorovací zprávy, žádost o platbu, výpis z účtu.

*) pokud není uvedeno jinak jsou částky uváděny bez DPH, jednalo se o účtování v rámci jedné ekonomické skupiny.

Předmětem podpory byla realizace FVE o celkovém výkonu 957,45² kWp na volné ploše na vlastním pozemku a na pozemku jiného vlastníka. V rámci Projektu nebyla instalovaná akumulace elektrické energie. Vyrobená elektrická energie ze systému FVE je vedena do distribuční sítě a je prodávána.

² Původní výše výkonu 976,80 kWp, na základě žádosti o změnu snížení výkonu na 957,45 kWp

Kontrolou Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) bylo ověřováno, zda byly peněžní prostředky Modernizačního fondu určené na podporu obnovitelných zdrojů energie na realizaci Projektu vynakládány účelně a v souladu s právními předpisy.

1. Žádost o podporu, smlouva o poskytnutí podpory

1.1 Žádost o podporu, splnění podmínek pro poskytnutí podpory

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Žadatel podal Žádost o podporu z Modernizačního fondu (dále také Žádost“) v termínu stanoveném ve Výzvě, zda k Žádosti předložil všechny požadované přílohy, zda Žádost odpovídala požadavkům stanoveným v Programu a ve Výzvě.

Žadatel podal dne 29. 9. 2021 Žádost v rámci výzvy Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) – Fotovoltaické elektrárny do 1 MW na projekt FVE Ochoz 2, 976,80 kWp s realizací na pozemcích p.č. 251/7, 251/6, 251/5 a p.č. 2209 v katastrálním území Ochoz u Konice. Žádost měla pořadové číslo 6112. Žádost byla doplněna na základě připomínek ze strany SFŽP a dne 21. 10. 2021 podal Žadatel doplněnou Žádost.

Součástí Žádosti byly tyto doklady:

- Projektová dokumentace pro územní rozhodnutí a stavební povolení zpracovaná Ing. Karlem Špičákem, autorizovaným inženýrem pro technologická zařízení;
- Studie stavebně technologického řešení zpracovaná projektantem Solar Global Service a.s. dne 23. 9. 2021;
- Informace o pozemku p.č. 251/7 v k.ú. Ochoz u Konice ze dne 6. 8. 2021 (příloha č. 2 ke kontrolnímu protokolu);
- Dohoda o změně žadatele a postoupení práv a povinností vyplývajících z registrace projektu ze společnosti SOLARHUNTER s.r.o. na FVE 34 s.r.o. ze dne 23. 9. 2021 vč. projektového záměru;
- Doklady prokazující strukturu vlastnictví Žadatele;
- Stanovení velikosti podniku – status Velký podnik;
- Souhlas s vynětím zemědělské půdy ze Zemědělského půdního fondu vydaný Krajským úřadem Olomouckého kraje, Odborem životního prostředí dne 12. 05. 2010, čj. KUOK/7716/2010/OŽPZ/354;
- Smlouva o běžném účtu;
- Výpočet maximální dotace;
- Smlouva o připojení zařízení pro výrobu a odběr elektřiny k distribuční soustavě z napěťové hladiny vysokého napětí č. 9001861562 pro odběrné místo Ochoz u Konice, p.č. 251/7 se společností EG.D, a.s.;
- Smlouva o zřízení věcného břemene uzavřená s Obcí Ochoz dne 2. 7. 2010;
- Položkový rozpočet k Projektu obsahoval jen přímé realizační výdaje, tj. výdaje na stavební práce, dodávky a služby bezprostředně související s předmětem podpory. Neobsahoval výdaje související s projektovou dokumentací ani výdaje na činnost koordinátora BOZP;
- Výpis z obchodního rejstříku;
- Požárně bezpečnostní řešení zpracované Ing. Zbyňkem Petrovským, ČKAIT č. 1005404;
- Rozvaha ke dni 30. 6. 2021;
- Výkaz zisku a ztrát ke dni 30. 6. 2021;
- Energetický posudek zpracovaný dne 12. 7. 2021 společností Endum CZ s.r.o. (příloha č. 3 ke kontrolnímu protokolu);
- Podklady pro vyhodnocení podniku v obtížích vč. prohlášení nezávislého auditora.

Energetický posudek obsahoval výpočet indikátoru Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie podle ustanovení vyhlášky č. 264/2020 Sb., o energetické náročnosti budov, kdy pro vlastní výpočet byl z přílohy č. 3 vyhlášky použit koeficient 1,0 pro energonositel tuhá fosilní paliva. Způsob výpočtu je uveden zde, cit.:

„Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie je stanoveno přepočtem na základě faktoru primární energie z neobnovitelných zdrojů dle přílohy č. 3 vyhlášky č. 264/2020 Sb. o energetické náročnosti budov.

Pro stanovení současné hodnoty je použit faktor primární energie pro tuhá fosilní paliva = 1,0. Vycházíme z toho, že téměř polovina elektrické energie je v ČR vyrobena (dle údajů z roku 2020) v parních elektrárnách.

Pro stanovení hodnoty po provedení projektu je použit faktor primární energie pro energii okolního prostředí = 0.

Současná hodnota = $984,0488 \times 1,0 = 984,0488$ MWh/rok

Hodnota po provedení projektu = $984,0488 \times 0 = 0$ MWh/rok

Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie = 984,0488 MWh/rok“

K použití koeficientu pro výpočet indikátoru Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie podle ustanovení vyhlášky č. 264/2020 Sb., o energetické náročnosti budov položil NKÚ prostřednictvím e-mailu dne 30. 9. 2024 dotaz, ve kterém NKÚ zjišťoval, zda byl použit pro výpočet indikátoru koeficient pro tuhá fosilní paliva (1,0) správně, zda neměl být použit koeficient pro elektřinu (2,6). Kontrolovaná osoba v odpovědi prostřednictvím e-mailu ze dne 30. 9. 2024 uvedla, že: *„ve výpočtu hodnoty Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie pro FVE Ochoz 2 zpracovatel Energetického posudku (vypracovává pro nás externí firma) použil špatný koeficient, a to ten pro tuhá fosilní paliva. Správně měl být použit koeficient pro elektřinu.“*

SFŽP stanovilo hodnotu indikátoru Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie v jednotkách GJ/rok, tj. jednalo se o 3 542,57 GJ/rok.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Žadatel podal Žádost na podporovanou aktivitu dne 29. 9. 2021, tj. v termínu stanoveném ve Výzvě. K Žádosti předložil všechny požadované dokumenty a Žádost tak podal v souladu s podmínkami Výzvy a závaznými dokumenty Programu včetně požadovaných příloh.

1.2 Smlouva o poskytnutí podpory

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Žadatel byl oprávněným žadatelem dle podmínek Výzvy, zda byla Žádost podepsána oprávněnou osobou, zda Žádost splnila kritéria přijatelnosti stanovená v příslušné Výzvě.

Žadatel byl držitelem licence pro podnikání v energetických odvětvích (výroba elektřiny). Licence č. 111016874 mu byla udělena dne 4. 11. 2010 Energetickým regulačním úřadem a Žadatel tak byl oprávněným Žadatelem dle podmínek Výzvy.

Žádost byla podána elektronicky a podepsána elektronickým podpisem Ing. Davidem Zubíkem, kterému udělila společnost FVE 34 s.r.o. dne 21. 10. 2021 plnou moc k jednání souvisejícím s Žádostí v rámci Modernizačního fondu.

Žadatel předložil v termínu od 30. 11. 2020 do 1. 2. 2021 projektový záměr v rámci Výzvy pro předkládání projektových záměrů.

Žadatel předložil doklady o vlastnické struktuře, ze kterých vyplývalo, že společnost FVE 34 s.r.o. spadá do vlastnické struktury společnosti Global Energy Investments a.s. Žadatel nebyl podnikem v obtížích a nebyl v úpadku

Žadatel nerozdělil projekt účelově do samostatných žádostí za účelem obcházení prahových hodnot stanovených programem, tj. zejména hranici 1 MWp.

FVE byla situována na pozemcích zemědělského půdního fondu s třídou ochrany IV ve vlastnictví Žadatele a na pozemku jiného vlastníka. Pozemky byly dočasně vyňaty ze zemědělského půdního fondu do roku 2040. Doba vynětí přesahuje dobu udržitelnosti (10 let). Žadatel měl zajištěnou možnost vybudování a provozování FVE na pozemku jiného vlastníka na základě Smlouvy o zřízení věcného břemene uzavřenou s Obcí Ochoz dne 2. 7. 2010 zřízenou na dobu 25 let, tj. do 1. 7. 2035. Doba trvání věcného břemene přesahuje dobu udržitelnosti (10 let).

Projekt obsahoval v souladu s Výzvou fotovoltaické panely s min. účinností 19 %, dvacetiletou lineární zárukou na výkon s maximálním poklesem 80 % z původního výkonu, desetiletou produktovou zárukou garantovanou výrobcem, které splňovaly normy IEC 61215 a IEC 61730 a beztransformátorové střídače s minimální účinností 97 %, produktovou zárukou výrobce 10 let, které splňovaly normu IEC 61727, IEC 62116 a normy řady 61000 dle typu užitého střídače.

MŽP na základě podané Žádosti vydalo dne 13. 4. 2022 Rozhodnutí o poskytnutí finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky v rámci Programu financovaného z prostředků Modernizačního fondu čj. SFŽP 084291/2022 (příloha č. 4 ke kontrolnímu protokolu) (dále také „Rozhodnutí“), kterým rozhodlo o poskytnutí podpory formou dotace ve výši celkem 6 773 734,94 Kč.

Zároveň SFŽP uzavřel na základě výše uvedeného Rozhodnutí dne 13. 9. 2022 s Žadatelem Smlouvu č. 7211100035 o poskytnutí podpory ze Státního fondu životního prostředí České republiky (příloha č. 5 ke kontrolnímu protokolu) (dále také „Smlouva“). Smlouvu podepsal za Žadatele statutární zástupce.

SFŽP se ve smlouvě zavázal poskytnout Příjemci podporu formou dotace ve výši 6 773 734,94 Kč, pokud budou splněny podmínky stanovené ve Výzvě, Rozhodnutí a Smlouvě. Základem pro stanovení podpory byly způsobilé výdaje stanovené SFŽP dle Žádosti a jejích příloh, které činily 17 245 288,00 Kč. Podpora nesměla přesáhnout 50 % z celkových výdajů na projekt a pro uvedené způsobilé výdaje představovala 39,28 % základu pro stanovení podpory. SFŽP ve Smlouvě mimo jiné stanovil, že pokud skutečné výdaje akce překročí základ pro stanovení podpory (popřípadě jeho část odpovídající postupu realizace akce), uhradí Příjemce částku tohoto překročení z vlastních zdrojů. SFŽP se zavázal poskytnout podporu po ukončení akce na základě žádosti o platbu včetně dokladů prokazujících oprávněnost vynaložených peněžních prostředků.

SFŽP stanovil ve Smlouvě Příjemci mimo jiné následující povinnosti:

- Projekt splní účel tím, že akce bude provedena v souladu s Výzvou, Žádostí a Smlouvou;
- Realizací Projektu dojde k výstavbě nové FVE s pozemní instalací s předpokládaným výkonem 976 kWp;
- K termínu pro závěrečné vyhodnocení akce (dále také „ZVA“) bude projekt plnit stanovené parametry: nově instalovaný elektrický výkon 0,97 MWe, snížení emisí CO₂

o 995,85 t CO₂/rok, snížení spotřeby neobnovitelné primární energie o 3 542,57 GJ/rok a výroba elektrické energie 984,04 MWh/rok;

- Bude podávat průběžnou monitorovací zprávu každý rok během realizace Projektu, nejpozději k 15. lednu za předchozí kalendářní rok (realizací projektu se rozumí období ode dne účinnosti této Smlouvy do předložení podkladů pro ZVA);
- Dodrží termín ukončení akce do 36 měsíců (výdaje po tomto datu jsou nezpůsobilé) od vydání Rozhodnutí. Za termín ukončení akce se považuje datum vydání kolaudačního souhlasu;
- Žadatel předloží současně s žádostí o platbu, nejpozději do 3 měsíců od ukončení akce podklady k ZVA podle čl. 14.2 Výzvy;
- Zajistí dobu udržitelnosti projektu nejméně 10 let od jeho ukončení.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Žadatel byl oprávněným Žadatelem dle podmínek Výzvy, že Žádost byla podepsána oprávněnou osobou a Žádost odpovídala obecným a specifickým kritériím přijatelnosti stanoveným ve Výzvě. Žadatel splnil podmínky stanovené v závazných dokumentech Programu pro uzavření Smlouvy.

2. Výběr dodavatele

2.1 Postup při výběru dodavatele

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Žadatel postupoval v souladu s Pokyny pro zadávání zakázek pro programy spolufinancované z rozpočtu SFŽP ČR (dále také „Pokyny“), zda, pokud to bylo relevantní, zvolil správný postup pro stanovení předpokládané hodnoty zakázky a zda provedl řádný a transparentní výběr zhotovitele.

V Rozhodnutí bylo stanoveno, že Žadatel je povinen postupovat při zadávání zakázky podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „ZZVZ“) nebo podle Pokynů. V případě žadatelů, kteří nejsou zadavatelem podle § 4 odst. 1 až 3 ZZVZ a zároveň poskytnutá podpora na spolufinancování zakázky není vyšší než 50 % hodnoty této zakázky, platilo pouze doporučení postupovat dle Pokynů.

Žadatel nebyl zadavatelem ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 až 3 ZZVZ a zároveň poskytnutá podpora na spolufinancování zakázky nebyla vyšší než 50 % hodnoty zakázky. Žadatel nebyl povinen postupovat podle ZZVZ ani podle Pokynů.

Žadatel pro zjištění ceny v místě a čase obvyklé (pro posouzení přiměřenosti výše skutečných investičních nákladů projektu) předložil k Žádosti Nezávislé odborné stanovisko k výši obvyklých investičních nákladů ve vztahu k projektu FVE Ochoz u Konice 2, společnosti FVE 34 s.r.o., o výkonu 976,80 kWp v lokalitě Ochoz u Konice, v Olomouckém kraji ze dne 15. 9. 2022 zpracované společností ENACO s.r.o. (dále také „Stanovisko“). Ze Stanoviska vyplývalo, že měrné náklady FVE Ochoz u Konice 2 o výkonu 976,80 kWp lze očekávat v rozmezí 19 500 – 23 500 CZK/kWp, tj. při výkonu 976,80 kWp lze předpokládat cenu v rozmezí od 19 047 600 Kč do 22 954 800 Kč v cenách bez DPH.

Položkový rozpočet projektu, který byl součástí projektové dokumentace, stanovil rozpočtovou cenu ve výši 19 212 358 Kč vč. DPH, tj. 15 877 982 Kč bez DPH. Jednalo se tedy o cenu pod spodní hranici obvyklých investičních nákladů vyplývajících ze Stanoviska.

Žadatel zároveň požádal SFŽP o vyjádření k výše uvedenému postupu při stanovení ceny v místě a čase obvyklé a o stanovisko ve věci vyloučení střetu zájmů v případě, kdy žadatelem o podporu byla společnost FVE 34 s.r.o. z holdingu SOLAR GLOBAL a.s.

(prostřednictvím holdingu Global Energy Investments a.s.) a dodavatelem společnost Solar Global Service a.s. patřící do stejného holdingu.

SFŽP konstatoval s ohledem na to, že zakázka je mimo režim ZZVZ, s podporou nižší než 50 % z hodnoty zakázky a nedochází k naplnění definic pro střet zájmů dle kapitoly 3.1 Pokynů, je zamýšlený postup možný.

Kontrolující NKÚ ověřili, že postup, který zvolil Žadatel pro výběr dodavatele neodporuje podmínkám Výzvy.

2.2 Smluvní zajištění realizace projektu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Smlouva uzavřená s dodavatelem odpovídala Žádosti.

Příjemce k Žádosti doložil Projektovou dokumentaci FVE Ochoz u Konice 2. Stavbu povolil Společným rozhodnutím Odbor výstavby Městského úřadu v Konici ze dne 23. 12. 2021 čj. KON 16750/2021 (dále také „Stavební povolení“). Ve Stavebním povolení byly stanoveny podmínky pro umístění stavby na pozemcích p. č. 251/5, p. č. 251/6, p. č. 251/7 (vše vlastníci FVE 34 s.r.o.), p. č. 2185 a p. č. 2209 (obě vlastníci obec Ochoz) a p. č. 2182 (vlastník Faltýnek Radomír) v katastrálním území Ochoz u Konice a podmínky pro provedení stavby, kterou byl Příjemce povinen provést v souladu se stavební (projektovou) dokumentací.

Na pozemcích p. č. 251/5, p. č. 261/6, p. č. 251/7 a p. č. 2209 je umístěná FVE vč. kabelového vedení, na navazujících pozemcích p. č. 2185 a p. č. 2182 je uložené kabelové vedení VN³.

Žadatel předložil Čestné prohlášení o projednání s vlastníky dotčených pozemků, kteří vyslovili s kabelovým vedením souhlas. Čestné prohlášení bylo součástí Žádosti.

Projektová dokumentace členila stavbu FVE na tři stavební objekty:

Stavební objekt SO01 – FVE

Zahrnoval 1 776 ks fotovoltaických panelů s instalovaným výkonem DC⁴ 976,80 kWp, typ buňky monokrystalická, minimální účinnost 19,00 %. Minimálně dvacetiletá lineární záruka na výkon s max. poklesem na 80 % původního výkonu a minimálně desetiletá produktová záruka garantovaná výrobcem. FVE obsahovala čtyři střídače DC/AC⁵ o výkonu 4x250 kW. Celkový výkon AC se softwarovým omezením činil 999,9 kW.

Stavební objekt SO02 – trafostanice

Zahrnoval stavbu budovy o rozměrech 5,38 x 2,98 x 2,83 m, transformátor 1 250 kVA, 22/0,8 kV, olejový, hermetizovaný, minimální účinnost 97,00 %, transformátor vlastní spotřeby 5 kVA, 0,8/0,4 kV, rozvaděč VN, rozvaděč NN⁶ FVE, rozvaděč NN vlastní spotřeby a datový rozvaděč.

Stavební objekt SO03 – kabelové vedení VN

Zahrnoval 3x jednožilný kabel 22 kV s hliníkovým jádrem, svazkované do trojúhelníku.

Projektová dokumentace uváděla, že FVE bude tvořena fotovoltaickými panely sestavenými do bloků s orientací východ – západ. Každý blok bude umístěn na vlastní nosné kovové konstrukci. Na konstrukci budou panely skloněné pod úhlem 15° a celkem bude nainstalováno 1776 ks FV panelů. FV panely budou propojeny do stringů a ty pak budou přivedené

³ VN – vysoké napětí

⁴ DC - stejnosměrný proud

⁵ Solární střídač slouží k přeměně stejnosměrného proudu (DC) na střídavý proud (AC) a kontroluje provozní údaje a chrání celý systém FVE.

⁶ NN – nízké napětí

do střídačů DC/AC pomocí DC kabelů. Celkem budou použité 4 ks střídačů o výkonu 250 kW AC. Projektované střídače DC/AC umožňují plynulou regulaci výkonu. Z každého střídače bude výkon vyvedený zemním kabelem a přivedený do rozvaděče NN, umístěného v nové trafostanici. Celkový výkon z FVE bude z rozvaděče NN převedený transformátorem na hladinu VN a připojený k rozvaděči VN. Z něj bude vyvedený kabel VN a vedený podél oplocení uvnitř areálu stávající FVE.

Žadatel uzavřel dne 20. 9. 2022 Smlouvu s dodavatelem Solar Global Service a.s., IČ 24784532 (dále také „Smlouva FVE“). Obě smluvní strany byly společně registrovány k dani z přidané hodnoty v rámci registrace holdingu podle ustanovení § 5 a) zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, proto Smlouva FVE neupravovala žádné náležitosti v oblasti daně z přidané hodnoty.

Předmětem Smlouvy FVE bylo dílo v následujícím rozsahu:

- Projektční a inženýrská činnost, zejména zpracování projektové realizační dokumentace;
- Dodávka přípravných prací vč. dodávky a montáže oplocení;
- Dodávka a montáž nosné konstrukce;
- Dodávka fotovoltaických panelů a měničů;
- Dodávka a montáž solárních a silových kabelů, dalšího elektromateriálu;
- Dodávka a montáž VN části (trafo, trafostanice, NN a VN rozvaděče, VN přípojka);
- Dodávka EZS;
- Revize el. zařízení výroby;
- Revize el. přípojky;
- Protokol o nastavení ochrany;
- Dokumentace skutečného provedení stavby;
- Dokončení a předání díla.

Přílohou Smlouvy FVE byla kalkulace nákladů v členění podle položek. Souhrnné položky kalkulace jsou uvedeny v tabulce č. 2. Všechny položky byly způsobilými výdaji, tj. jednalo se o přímé realizační výdaje (stavební práce, dodávky a služby bezprostředně související s předmětem podpory).

Tabulka č. 2 Souhrnné položky kalkulace Smlouvy FVE

Č.	Souhrnná položka	Kč
1	AC část	4 066 969
2	DC část	620 219
3	Chráničky	192 007
4	Konstrukce	2 562 199
5	Střídače, FV panely	10 903 807
6	Výkopy	61 043
7	EZS+kamery	527 760
8	Oplocení	278 354
Celkem		19 212 358

Zdroj: Smlouva FVE, vlastní zpracování

Smlouva FVE zavazovala dodavatele zhotovit dílo dle projektové dokumentace a podmínek Stavebního povolení. Ukončení realizace stanovily smluvní strany do 31. 3. 2023, cena za dílo činila 19 212 358 Kč. Cena díla byla konečná a neměnná a byla doložena cenovou kalkulací, která tvořila přílohu č. 1 Smlouvy FVE. Smluvní strany se dohodly na fakturaci formou tří zálohových faktur a jedné konečné faktury.

Příjemce požádal SFŽP dne 12. 1. 2023 o změnu výkonu FVE z původních 976,8 kWp na 950,4 kWp z důvodu změn vyplývajících ze stavebního řízení. Počet fotovoltaických panelů klesl z původního počtu 1 776 ks na 1 728 ks o výkonu 550 Wp/ks., počet střídačů klesl z původních 4 ks na 3 ks. SFŽP dne 10. 5. 2023 ve Vyjádření k žádosti o změnu č. 1 uvedl, že změna je možná. Zároveň uvedl, že je nutná změna položkového rozpočtu (podrobněji viz bod 3.2 tohoto kontrolního protokolu).

Příjemce uzavřel s dodavatelem dne 8. 11. 2022 Dodatek č. 1 ke Smlouvě FVE, kterým v souvislosti se změnou výkonu FVE změnil cenu díla z původních 19 212 358 Kč na 18 957 358 Kč.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Smlouva FVE včetně Dodatku č. 1 odpovídala Stavebnímu povolení, Žádosti vč. příloh, Žádosti o změnu, Smlouvě o poskytnutí podpory ve znění Dodatku č. 1.

3. Realizace projektu

3.1 Realizace projektu dle uzavřené smlouvy a závazných podmínek

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda probíhala realizace Projektu podle uzavřené smlouvy FVE, zda proběhla fakturace díla v souladu s podklady a předávacími protokoly, zda Příjemce zajistil odborný technický dozor v průběhu realizace a zpracování Závěrečného stanoviska odborného technického dozoru, zda Projekt byl realizován v souladu se specifickými kritérii přijatelnosti stanovenými v bodu 12.2 Výzvy (zejména z hlediska použité technologie), zda Příjemce dodržel termín ukončení akce ve lhůtě stanovené v Rozhodnutí a zda Příjemce uplatnil v případě nedodržení smluvních podmínek sankce.

Příjemce objednávkou č. 22R_ObV0102 objednal u společnosti Solar Global Service a.s. IČO 24784532 zajištění odborného technického dozoru pro stavbu FVE Ochoz u Konice 2 dle podmínek výzvy ModF RES+ č. 1/2021 čl. 11 bod c).

Příjemce předložil pro ověření souladu provedeného díla s fakturací faktury a příslušné výpisy z účtu 1387942442 vedeného u UniCredit Bank Czech republik and Slovakia, a.s., které dokládaly proplacení faktur uvedených v tabulce č. 3.

Tabulka č. 3 Fakturace Projektu

v Kč

Číslo faktury	Datum vystavení	Předmět plnění	Částka na faktuře*	Datum úhrady
221400112	20. 9. 2022	záloha podle bodu 4.1 a) Smlouvy FVE	5 763 707,00	23. 9. 2022
221400137	21. 10. 2022	záloha podle bodu 4.1 b) Smlouvy FVE	5 763 707,00	21. 10. 2022
221400140	4. 11. 2022	záloha podle bodu 4.1 c) Smlouvy FVE	5 763 707,00	7. 11. 2022
23FV00022	21. 12. 2022	realizace projektu dle smlouvy FVE	1 666 237,00	23.1.2023
Celkem stavba			18 957 358,00	x
23FV00784	30. 11. 2023	činnost odborného technického dozoru	190 000,00	8. 12. 2023
Celkové výdaje Projektu			19 147 358,00	

Zdroj: Smlouva FVE, faktury, výpisy z BÚ, vlastní zpracování

*) částky jsou uváděny bez DPH. Obě smluvní strany byly společně registrovány k dani z přidané hodnoty v rámci registrace holdingu podle ustanovení § 5a zák. č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, proto fakturace neupravovala žádné náležitosti v oblasti daně z přidané hodnoty.

Příjemce předložil pro ověření průběhu realizace díla ke kontrole fotodokumentaci průběhu stavby a Závěrečné stanovisko odborného technického dozoru k realizaci fotovoltaické elektrárny FVE Ochoz 2 ze dne 26. 5. 2023 (dále také „Závěrečné stanovisko TD“).

Závěrečné stanovisko TD ověřilo umístění, průběh stavby a použití komponent v souladu s projektovou dokumentací a podmínkami Výzvy. Změny v projektu se týkaly snížení počtu fotovoltaických panelů ze 1 776 ks na 1 728 ks a změny počtu střídačů ze 4 ks na 3 ks. Změny vedly ke změně výkonu FVE, který SFŽP akceptoval Dodatkem č. 1 ke Smlouvě.

Závěrečné stanoviska TD obsahovalo v souladu s bodem 12.2 Výzvy přehled certifikátů na fotovoltaické panely, střídače a bylo zde uvedeno, že Projekt byl realizován v souladu s Energetickým posudkem a projektovou dokumentací předloženou k Žádosti ve znění změny v počtu fotovoltaických panelů a počtu střídačů. Výkon FVE, jmenovitý výkon fotovoltaických panelů a ostatní parametry odpovídaly schválené změně projektu (viz kapitola 3.2 tohoto kontrolního protokolu).

Příjemce na základě Zápisu o předání a převzetí díla ze dne 21. 12. 2022 bez konstatovaných vad a nedodělků převzal dílo včetně Dokumentace skutečného provedení stavby ve znění Opravy č. 1 ze dne 2. 10. 2023.

Kolaudační souhlas vydaný Odborem výstavby Městského úřadu v Konici ze dne 21. 12. 2022 čj. KON 16319/2022 vycházel mimo jiné z dokumentace skutečného provedení stavby, která chybně uváděla použití 4 ks střídačů. Příjemce zajistil dne 2. 10. 2023 opravu Dokumentace skutečného provedení stavby a následně Odbor výstavby Městského úřadu v Konici vydal dne 7. 11. 2023 Kolaudační souhlas čj. KON 21163/2023 pro změnu stavby (dále také „Kolaudační souhlas“) spočívající ve snížení počtu střídačů DC/AC, které osvědčovaly, že stavba, která je předmětem Kolaudačního souhlasu, je dokončena a schopna bezpečného užívání. Kolaudační souhlas byl vydán bez omezení doby užívání.

Dále předložil příjemce Konečné provozní oznámení společnosti EG.D, a.s. ke Smlouvě o připojení zařízení výrobce elektřiny k distribuční soustavě č. 9001861562.

Kontrolující NKÚ ověřili z výše uvedených dokladů a fyzickou kontrolou místa plnění dne 31. 7. 2024, že na pozemcích p. č. 251/5, p. č. 251/6, p. č. 251/7 a p.č. 2209 v katastrálním území Ochoz u Konice byla vybudovaná FVE o instalovaném výkonu 957,45 kWp v souladu se Smlouvou FVE a, že Příjemce zajistil v průběhu realizace stavby odborný technický dozor a, že fakturace díla proběhla v souladu se Smlouvou FVE. FVE byla realizována na pozemcích zemědělského půdního fondu, třída ochrany IV, které byly dočasně vyňaty se zemědělského půdního fondu.

Kontrolující NKÚ dále ověřili, že Závěrečné stanovisko TD konstatovalo soulad díla s projektovou dokumentací (s výjimkou výše uvedených změn), soulad díla se Stavebním povolením a podmínkami provozovatele přenosové sítě.

Dále kontrolující NKÚ ověřili, že Příjemce dodržel termín realizace FVE stanovený v Rozhodnutí (36 měsíců od vydání Rozhodnutí dne 13. 4. 2021), když Kolaudační souhlasy, které konstatovaly, že FVE je schopna bezpečného užívání, jsou ze dne 21. 12. 2022 resp. 7. 11. 2023.

Kontrolující NKÚ ověřili, že realizace Projektu probíhala podle Smlouvy FVE a v souladu se závaznými pravidly a podmínkami.

3.2 Změny v průběhu realizace projektu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda byly požadované změny Projektu opodstatněné, v souladu s právními předpisy, pravidly a podmínkami, zda Příjemce řádně změny oznámil SFŽP a zdůvodnil je.

Z důvodu změny technologie, kdy bylo zjištěno, že pro orientaci panelů ve směru východ – západ je efektivnější použití pouze tří kusů střídačů, původně plánovaný výkon FVE 976,8 kWp byl pro tři střídače vysoký, došlo tedy k ponížení výkonu FVE na 950,4 kWp (tj. o 2,7 %).

Příjemce požádal SFŽP dne 12. 1. 2023 o změnu výkonu FVE z původních 976,8 kWp na 950,4 kWp. Počet fotovoltaických panelů klesl z původního počtu 1 776 ks na 1 728 ks o výkonu 550 Wp/ks, počet střídačů klesl z původních 4 ks na 3 ks. SFŽP dne 10. 5. 2023 ve Vyjádření k žádosti o změnu č. 1 uvedl, že změna je možná. Zároveň uvedl, že je nutná změna položkového rozpočtu a také aktualizace indikátorů. Pro odsouhlasení změny ze strany SFŽP předložil Příjemce zaktualizovaný Energetický posudek ze dne 8. 3. 2023 (příloha č. 6 ke kontrolnímu protokolu), projektovou dokumentaci včetně poníženého rozpočtu a korekci indikátorů na základě depeše SFŽP ze dne 15. 6. 2023 (příloha č. 7 ke kontrolnímu protokolu), do kterých promítl požadovanou změnu. Příjemce provedl korekce indikátorů včetně indikátoru Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie, kde na základě uvedené depeše použil pro výpočet indikátoru Snížení spotřeby primární neobnovitelné energie nově faktor primární energie pro elektřinu s koeficientem 2,6 namísto původního faktoru primární energie pro tuhá fosilní paliva s koeficientem 1,0.

Změny hodnot indikátorů jsou uvedeny v tabulce č. 4.

Tabulka č. 4 Změna indikátorů projektu

Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Původní hodnota	Hodnota po změně
Nově instalovaný elektrický výkon	MWe	0	0,97	0,95
Snížení emisí CO ₂	t CO ₂ /rok	0	995,85	823,41
Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie	GJ/rok	0	3 542,57	8 961,75
Výroba elektrické energie z OZE	MWh/rok	0	984,04	957,45

Zdroj: Smlouva, Dodatek č. 1 ke Smlouvě

Dne 29. 8. 2023 uzavřel SFŽP s Příjemcem Dodatek č. 1 ke Smlouvě (příloha č. 8 ke kontrolnímu protokolu), ve kterém se smluvní strany dohodly, že realizací Projektu dojde k výstavbě nové FVE s pozemní instalací s předpokládaným výkonem 950 kWp. Základ pro stanovení podpory se snížil z původních 17 245 288 Kč na 16 820 059 Kč, výše dotace klesla z původních 6 773 734,94 Kč (tj. 39,28 %) na 6 598 079,81 Kč (tj. 39,23 %). Zároveň Dodatek č. 1 ke Smlouvě obsahoval nové hodnoty indikátorů.

Příjemce z důvodu změny čísla účtu požádal SFŽP o změnu Smlouvy a dne 20. 3. 2024 uzavřeli Dodatek č. 2 ke Smlouvě (příloha č. 9 ke kontrolnímu protokolu), kterým se měnilo číslo účtu Příjemce. Ostatní ujednání Smlouvy zůstala beze změny.

Kontrolující NKÚ ověřili, že výše uvedené změny Projektu byly opodstatněné, vyvolané stavebním řízením, byly v souladu s právními předpisy, pravidly a podmínkami a Příjemce změny řádně oznámil a zdůvodnil SFŽP.

3.3 Monitorovací zprávy

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce v předložených monitorovacích zprávách řádně informoval a hodnotil realizaci Projektu a naplnění jeho cílů.

Příjemce byl podle článku 16.7 Výzvy povinen dosažený pokrok v realizaci Projektu oznamovat SFŽP prostřednictvím průběžných monitorovacích zpráv předkládaných vždy k 15. lednu za předchozí kalendářní rok.

Příjemce předložil SFŽP za rok 2022 dne 12. 1. 2023 průběžnou monitorovací zprávu, kde je uvedeno, že realizace FVE byla ukončena včetně Kolaudačního souhlasu.

Příjemce předložil SFŽP za rok 2023 dne 31. 7. 2023 závěrečnou monitorovací zprávu, ve které doložil splnění indikátorů. Přílohou závěrečné monitorovací zprávy byly Konečné provozní oznámení společnosti EG.D, a.s. o připojení zařízení výrobce elektřiny k distribuční soustavě ze dne 7. 2. 2023, Kolaudační souhlas, smlouvy o zřízení služebnosti pro umístění a provozování FVE, smlouvy o zřízení věcného břemene pro přípojky, výpis z LV č. 203 pro katastrální území Ochoz u Konice (příloha č. 10 ke kontrolnímu protokolu), Závěrečné stanovisko TD, které mimo jiné informovalo o změnách Projektu uvedených v kapitole 3.2 tohoto kontrolního protokolu.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Příjemce předkládal během realizace Projektu monitorovací zprávy a v předložených v monitorovacích zprávách řádně informoval o průběhu realizace Projektu a o plnění cílů v souladu s Výzvou.

3.4 Publicita a propagace projektu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce splnil podmínky povinné publicity a propagace.

Příjemce byl povinen podle článku 17.3 Výzvy pro povinnou publicitu projektu umístit u projektu plakát s informacemi o projektu v minimální velikosti A3.

Příjemce doložil fotodokumentaci povinné publicity.

Kontrolující NKÚ ověřili z doložené fotodokumentace a fyzickou kontrolou na místě plnění dne 31. 7. 2024, že Příjemce splnil povinnost publicity Projektu v souladu s Výzvou.

4. Čerpání dotace

4.1 Žádost o platbu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda žádost o platbu obsahovala povinné přílohy, posuzovala, zda výdaje Projektu byly odůvodněné a byly vynaložené na činnosti přímo související s realizací Projektu, zda je na účetních dokladech vyznačeno číslo žádosti přidělené SFŽP pro jednoznačnou identifikaci Projektu.

Příjemce podal dne 31. 7. 2023 Žádost o platbu (dále také „ŽoP“) ve výši shodné s částkou podpory stanovenou ve Smlouvě, ve znění Dodatku č. 1, tj. 6 598 079,81 Kč.

Přílohou ŽoP byly níže uvedené doklady:

- Konečné provozní oznámení na základě žádosti o umožnění trvalého provozu výrobní v paralelním provozu s DS vydala společnost EG.D, a.s. dne 7. 2. 2023 ke Smlouvě o připojení zařízení výrobce elektřiny k distribuční soustavě č. 9001861562;
- Kolaudační souhlas s užíváním stavby vydaný Městským úřadem Konice, Odb. výstavby dne 21. 12. 2022, čj. KON 16319/2022;
- Kolaudační souhlas s užíváním stavby vydaný Městským úřadem Konice, Odb. výstavby dne 7. 11. 2023, čj. KON 21163/2023 vydaný pro změnu stavby spočívající ve změně počtu střídačů;
- Smlouva o dílo č. 2022/001 uzavřená dne 20. 9. 2022 mezi FVE 34 s.r.o. a Solar Global Service a.s.;

- Nezávislé odborné stanovisko k výši obvyklých investičních nákladů ve vztahu k projektu FVE Ochoz u Konice 2, společnosti FVE 34 s.r.o., vydané dne 15. 9. 2022 společností ENACO, s.r.o.;
- Stanovisko Modernizačního fondu ze dne 1. 11. 2022 k přístupu výběru dodavatele;
- Závěrečné stanovisko odborného technického dozoru k realizaci fotovoltaické elektrárny FVE Ochoz 2, 950,4 kWp ze dne 26. 5. 2023, vydané Solar Global Service a.s. (příloha č. 11 ke kontrolnímu protokolu);
- Faktury za dílo uvedené v tabulce č. 3;
- Výpisy z bankovních účtů osvědčující úhradu faktur;
- Smlouvy o zřízení služebnosti k dotčeným pozemkům.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Příjemce realizoval projekt do tří let od vydání Rozhodnutí (13. 4. 2022), ŽoP podal dne 31. 7. 2023 a přílohou ŽoP byly doklady stanovené ve Výzvě (Závěrečné stanovisko TD, účetní doklady identifikované k předmětu podpory, bankovní výpisy dokládající úhrady příslušných dodavatelských faktur, doklady o povolení užívání stavby, doklady o připojení systému k distribuční soustavě a doklady prokazující majetkoprávní vztahy k dotčeným pozemkům).

SFŽP dne 17. 4. 2024 uhradil na účet Příjemce v souladu se Smlouvou a ŽoP podporu ve výši 6 598 079,81 Kč, tj. 39,23 % způsobilých výdajů, tak jak stanovila Smlouva ve znění Dodatku č. 1.

Kontrolující NKÚ ověřili, že výdaje Projektu byly odůvodněné a byly vynaložené na činnosti přímo související s realizací Projektu, a na účetních dokladech bylo vyznačeno číslo žádosti přidělené SFŽP pro jednoznačnou identifikaci Projektu.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Příjemce podal ŽoP v souladu se závaznými dokumenty.

4.2 Způsobilost výdajů

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda výdaje Projektu byly způsobilé z hlediska stanovených podmínek způsobilosti.

SFŽP stanovil ve Výzvě způsobilé výdaje (výdaje přímo a výhradně spojené s realizací projektu, vzniklé v době jeho realizace, tj. po podání žádosti, stanovené v rozpočtu). SFŽP stanovil limit podpory max. 50 % z celkových výdajů na projekt.

Příjemce podal jednu ŽoP dne 31. 7. 2023, ve které požádal o proplacení výdajů uvedených v tabulce č. 5. Jednalo se o přímé realizační výdaje (stavební práce, dodávky a služby bezprostředně související s předmětem podpory) a výdaj na odborný technický dozor stavby.

Tabulka č. 5 Žádost o platbu

				v Kč bez DPH*)	
Poř. č.	Číslo faktury	Předmět plnění	Celkové výdaje Projektu	Požadováno Příjemcem k proplacení	% dotace
1	221400112	Zálohová faktura Smlouva FVE, bod 4.1 a)	5 763 707,00	6 598 079,81	34,46
2	221400137	Zálohová faktura Smlouva FVE, bod 4.1 b)	5 763 707,00		
3	221400140	Zálohová faktura Smlouva FVE, bod 4.1 c)	5 763 70,007		
4	23FV00022	Konečná faktura Smlouva FVE, bod 4.1 d)	1 666 237,00		
5	221400112	Odborný technický dozor	190 000,00		
Celkem			19 147 358,00		

Zdroj: žádost o platbu, faktury, zpracování vlastní

*) částky jsou uváděny bez DPH. Obě smluvní strany byly společně registrovány k dani z přidané hodnoty v rámci registrace holdingu podle ustanovení § 5a zák. č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, proto fakturace neupravovala žádné náležitosti v oblasti daně z přidané hodnoty.

Celkové realizační náklady na stavbu FVE činily 18 957 358 Kč, náklady na odborný technický dozor činily 190 000 Kč. Celkové způsobilé výdaje Projektu včetně nákladů na odborný technický dozor činily 19 147 358,00 Kč. Dodatek č. 1 ke Smlouvě stanovoval způsobilé výdaje ve výši 16 820 059,00 Kč a z nich vyplývající výši dotace v částce 6 598 079,81 Kč. Celková požadovaná částka k proplacení činila 6 598 079,81 Kč (39,23 % způsobilých výdajů uvedených ve Smlouvě ve znění Dodatku č. 1). Z celkových způsobilých výdajů Projektu tedy dotace činila 34,46 %.

Kontrolující NKÚ ověřili, že výdaje Projektu byly způsobilé z hlediska stanovených podmínek způsobilosti a Příjemce tedy použil peněžní prostředky dotace na způsobilé výdaje.

4.3 Vedení účetnictví projektu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce vedl účetnictví Projektu v souladu s právními předpisy a stanovenými pravidly a podmínkami, zda Příjemce všechny transakce související s Projektem identifikoval odděleně od ostatních účetních transakcí s Projektem nesouvisejících a vedl analytickou evidenci s vazbou k Projektu.

Příjemce měl jediný předmět činnosti, a to výstavbu a provoz FVE, na kterou získal podporu, účetní doklady jiné, než vztahující se k předmětu podpory Příjemce neměl. Faktury Příjemce podpory označil identifikátorem projektu.

Příjemce předložil ke kontrole Kartu dlouhodobého majetku, ze které je zřejmé, že zařadil dne 31. 3. 2023 do dlouhodobého majetku stavební část FVE ve výši 10 732 196,85 Kč a technologickou část ve výši 9 196 596,75 Kč. Celkem zařadil do účetnictví ke dni 31. 3. 2023 majetek ve výši 19 928 793,60 Kč.

Dne 17. 4. 2024 Příjemce snížil hodnotu majetku o výši vyplacené dotace.

Kontrolující NKÚ z předložených účetních dokladů ověřili, že Příjemce vedl účetnictví Projektu dle právních předpisů a v souladu s podmínkami Smlouvy. Příjemce označil účetní doklady související s předmětem podpory příslušnými identifikačními znaky.

5. Dosažení cílů projektu, splnění účelu dotace

5.1 Závěrečné vyhodnocení akce

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce předložil SFŽP podklady pro ZVA dle závazných podmínek SFŽP.

Příjemce byl povinen doložit pro ZVA tyto doklady:

- Podklady pro výběr dodavatele;
- Závěrečné stanovisko odborného technického dozoru;
- Účetní doklady s vyznačením čísla žádosti pro jasnou identifikaci, ke kterému projektu patří;
- Bankovní výpisy;
- Doklad o povolení užívání stavby;
- Doklad o připojení systému k distribuční/přenosové soustavě.

Příjemce k ZVA doložil dne 14. 12. 2023 následující podklady:

Doklady pro výběr dodavatele (specifikace viz bod 2.1 tohoto kontrolního protokolu), Kolaudační souhlasy, doklad o připojení systému k distribuční soustavě, Závěrečné stanovisko TD, účetní doklady s vyznačením čísla žádosti pro jasnou identifikaci, ke kterému projektu patří; bankovní výpisy dokládající úhradu dodavatelských faktur (vše specifikováno výše v textu tohoto kontrolního protokolu).

SFŽP na základě předložených dokladů proplatil dne 17. 4. 2024 dotaci ve výši 6 598 079,81 Kč na účet Příjemce.

Kontrolující NKÚ ověřili, že Příjemce předložil SFŽP podklady pro vydání ZVA v souladu s Výzvou. Ke dni 30. 9. 2024 nebylo ze strany SFŽP vydáno ZVA.

5.2 Splnění účelu dotace

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce splnil účel Projektu a dosáhl cíle Projektu.

SFŽP stanovil ve Výzvě cíl – podpora realizace projektů, které vedou ke snížení emisí skleníkových plynů, modernizaci energetických systémů, zlepšení energetické účinnosti a zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie na konečné spotřebě energie.

Podporovanou aktivitou byly mimo jiné samostatné FVE s jedním předávacím místem do distribuční nebo přenosové soustavy.

Příjemce stanovil v souladu s Výzvou cíl projektu v Žádosti o podporu, cit.: *„Cílem projektu je realizace fotovoltaické elektrárny v katastrálním území Ochoz u Konice. FV panely budou osazené na nosné kovové konstrukci, tvořící ucelený blok panelů, a skloněné pod úhlem 15° s orientací východ-západ. V každém bloku FV panelů bude umístěno 2x24 panelů o jmenovitém výkonu 550 Wp, celkový výkon jednoho mechanického bloku je 26,4 kWp. Celkem bude osazeno 37 bloků, tj. 1 776 ks FV panelů o celkovém výkonu 976,8 kWp.“*

Ze stavebních důvodů došlo na základě Žádosti o změnu ze dne 12. 1. 2023 k uzavření Dodatku č. 1 ke Smlouvě, kterým smluvní strany ponížily počet fotovoltaických panelů na 1 728 ks s výkonem 950,4 kWp.

Příjemce na základě Kolaudačních souhlasů obdržel od provozovatele distribuční a přenosové soustavy, společnosti EG.D, a.s. dne 7. 2. 2023 Konečné provozní oznámení na základě žádosti o umožnění trvalého provozu výroby v paralelním provozu s DS a FVE byla připojena do distribuční soustavy.

Kontrolující NKÚ ověřili z předložených dokladů a fyzickou kontrolu místa plnění dne 31. 7. 2024, že Příjemce realizoval novou FVE s výkonem 950,4 kWp v souladu se všemi podmínkami stanovenými Výzvou, Žádostí, Rozhodnutím a Smlouvou a splnil tak účel Projektu a dosáhl cíle Projektu.

5.3 Závazné parametry a indikátory

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce dodržel závazné parametry, indikátory.

Příjemce měl ve Smlouvě a v Dodatku č. 1 stanoveny závazné indikátory uvedené v tabulce č. 6. Indikátory byly nastaveny podle výpočtů v Energetickém posudku ze dne 8. 3. 2023, který byl přílohou Žádosti ve znění změny, mimo indikátoru Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie, který byl na základě depeše SFŽP z 15. 6. 2023 upraven koeficientem 2,6 (energonositel Elektřina podle Přílohy 3 vyhlášky 264/2000 Sb.). Přehled indikátorů ve znění Dodatku č. 1 je uveden v tabulce č. 6.

Dodržením instalovaného výkonu FVE byl dle výpočtů Energetického posudku vytvořen předpoklad k plnění ostatních závazných indikátorů (Snížení Emisí CO₂, Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie a Výroba elektrické energie v OZE).

Konečné provozní oznámení vydané na základě žádosti o umožnění trvalého provozu výroby v paralelním provozu s DS, které vydala společnost EG.D, a.s. ke Smlouvě o připojení zařízení výrobce elektřiny k distribuční soustavě č. 9001861562, osvědčovalo skutečný

instalovaný výkon FVE 950,4 kW a tedy byl vytvořen předpoklad ke splnění všech ostatních indikátorů Projektů.

Tabulka č. 6 Indikátory projektu

Název	Měrná jednotka	Smlouva ve znění Dodatku č. 1		Závěrečná monitorovací zpráva
		Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Dosažená hodnota
Nově instalovaný elektrický výkon OZE	MWe	0,0000	0,95	0,95
Snížení emisí CO ₂	t CO ₂ /rok	0,0000	823,41	823,41
Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie	GJ/rok	0,0000	8 961,75	8 961,75
Výroba elektrické energie v OZE	MWh/rok	0,0000	957,45	957,45

Zdroj: Žádost o podporu, Závěrečné vyhodnocení akce, zpracování vlastní

Kontrolující NKÚ ověřili z předložených dokladů, že Příjemce realizoval novou FVE s výkonem FVE 950,4 kWp a naplnil tak indikátory Projektů.

6. Udržitelnost projektu

Kontrolující NKÚ ověřovali, zda Příjemce po dobu udržitelnosti provozoval předmět podpory dle závazných podmínek stanovených Výzvou, Smlouvou a Rozhodnutím, zda je předmět podpory ve vlastnictví Příjemce, zda Příjemce nezatížil předmět podpory bez souhlasu SFŽP, zda Příjemce řádně oznámil SFŽP a zdůvodnil změny Projektů, které nastaly v průběhu doby udržitelnosti.

Příjemce je povinen zajistit udržitelnost projektu nejméně 10 let od jeho ukončení, tj. zabezpečit, aby účel, pro který byla poskytnuta podpora podle Smlouvy, byl řádně plněn 10 let od data uvedení FVE do trvalého provozu na základě Kolaudačních souhlasů (tj. od 21. 12. 2022 resp. od 7. 11. 2023).

Příjemce byl podle Smlouvy povinen zabezpečit, aby zatížení předmětu podpory, zejména zastavení ve prospěch třetí osoby, bylo umožněno pouze na základě předchozího souhlasu SFŽP.

List vlastnictví č. 1 pro katastrální území Ochoz u Konice ke dni 8. 7. 2024 uvádí, že na pozemku p. č. 2209 ve vlastnictví Obce Ochoz, na kterém je umístěna část FVE, je zřízeno předkupní právo pro společnost FVE 34 s.r.o. a věcné břemeno zřizování a provozování vedení fotovoltaické elektrárny, součástí jsou i inženýrské sítě, trafostanice, příjezdové cesty a zařízení potřebná pro provoz FVE a právo vstupu a vjezdu na pozemek, doba trvání do 2. 7. 2035.

Na listu vlastnictví č. 1 je ke dni 8. 7. 2024 u pozemku p. č. 2209 v k.ú. Ochoz u Konice uveden druh pozemku orná půda a způsob ochrany zemědělský půdní fond. Pozemek byl rozhodnutím Odboru životního prostředí a zemědělství Krajského úřadu Olomouckého kraje Sp. zn. KÚOK/37716/2010/OŽPZ/354 ze dne 12. 5. 2010 dočasně odňat ze zemědělského půdního fondu na dobu 30 let, tj. do 11. 5. 2040.

List vlastnictví č. 203 pro katastrální území Ochoz u Konice pro vlastníka FVE 34 s.r.o. uvádí, že na pozemcích p. č. 251/5, 251/6 a 251/7, na kterých je umístěna FVE vázne zástavní právo smluvní z roku 2010 pro Českou spořitelnu a.s. Tuto informaci měl SFŽP ke dni vydání Rozhodnutí a podpisu Smlouvy.

V ustanovení § 37 odst. 1 písm. d) zákona č. 256/2013 Sb.⁷ je uvedeno:

„Povinnosti vlastníků a jiných oprávněných

(1) Vlastníci a jiní oprávnění jsou povinni

d) ohlásit katastrálnímu úřadu změny údajů katastru týkající se jejich nemovitostí, a to do 30 dnů ode dne jejich vzniku, a předložit listinu, která změnu dokládá; tuto povinnost vlastníci a jiní oprávnění nemají u změn katastru vyplývajících z listin, které jsou příslušné orgány veřejné moci povinny zasílat katastrálnímu úřadu přímo k zápisu do katastru,“

V ustanovení § 10 Pozemek, odst. 1, písm. g) vyhlášky č. 357/2013 Sb.⁸ je uvedeno:

„(1) V katastru se o pozemku evidují

g) druh pozemku a způsob využití pozemku podle bodů 1 a 2 přílohy k této vyhlášce,“

V příloze k vyhlášce č. 357/2013 Technické podrobnosti pro správu katastru je v bodě 1 a 2 uvedeno:

„Bod 1 Druh pozemku

Kód	Název	Zkráceně	Charakteristika druhu pozemku pro účely katastru
2	orná půda		Pozemek obdělávaný za účelem produkce plodin nebo pozemek, který je k dispozici pro rostlinnou výrobu, ale je ponechán ladem, případně pozemek, který je dočasně zatravněn v rámci systému střídání plodin.

Bod 2 Způsob využití pozemku

Kód	Název	Zkráceně	Význam	Kód druhu
29	fotovoltaická elektrárna	foto.elektrárna	Fotovoltaická elektrárna.	2 až 14

Na listu vlastnictví č. 203 pro k.ú. Ochoz u Konice je ke dni 15. 7. 2024 u pozemků p. č. 251/5, 251/6 a 251/7 uveden druh pozemku orná půda a způsob ochrany zemědělský půdní fond.

V tabulce č. 7 jsou uvedeny informace o pozemcích, na kterých jsou umístěny pozemní stavby FVE.

Tabulka č. 7 Pozemky, na nichž jsou umístěny pozemní stavby FVE

Katastrální území	Č. parc.	Vlastnictví pozemku (příjemce/nájem)	Kolaudace stavby Dočasná/Trvalá	Způsob využití pozemku před výstavbou FVE	Způsob využití pozemku po výstavbě FVE - aktuální stav v katastru
Ochoz u Konice	251/5	příjemce	bez omezení doby užívání	nebyl uveden	nebyl uveden
	251/6	příjemce		nebyl uveden	nebyl uveden
	251/7	příjemce		nebyl uveden	nebyl uveden
	2209	nájem		nebyl uveden	nebyl uveden

Zdroj: List vlastnictví č. 203, Kolaudační souhlas

Kontrolující NKÚ zjistili, že Příjemce nepostupoval v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 písm. d) zákona č. 256/2013 Sb. a v souladu s ustanovením § 10, odst. 1, písm. g), vyhlášky č. 357/2013 Sb., když neohlásil do 30 dnů ode dne vzniku katastrálnímu úřadu změnu

⁷ Zákon 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon)

⁸ Vyhláška č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška)

způsobu využití pozemků p. č. 251/5, 251/6 a 251/7 v k.ú. Ochoz u Konice na způsob využití fotovoltaická elektrárna.

Příjemce předložil kontrolujícím NKÚ dne 24. 10. 2024 formou e-mailu přehled skutečně vyrobené elektřiny od zahájení provozu FVE dle jednotlivých měsíců (tabulka č. 8).

Tabulka č. 8 Výroba elektrické energie v kWh

Měsíc	Měsíční výroba v kWh	
	rok 2023	rok 2024
leden	--	16 429
únor	21 408	27 944
březen	71 003	55 684
duben	85 940	80 796
květen	126 816	90 664
červen	135 320	117 129
červenec	125 437	121 618
srpen	92 789	104 126
září	78 631	63 299
říjen	43 001	--
listopad	17 870	--
prosinec	8 193	--
Celkem za rok	806 408	677 689

Zdroj: odpověď Příjemce, vlastní zpracování

Kontrolující NKÚ ověřili fyzickou kontrolou na místě konanou dne 31. 7. 2024 a kontrolou listu vlastnictví č. 1 a listu vlastnictví č. 203 oba pro k.ú. Ochoz u Konice, že Příjemce zajistil udržitelnost pořízeného majetku FVE v souladu s nastavenými pravidly podpory. FVE je ve vlastnictví Příjemce, a Příjemce nezatížil v době udržitelnosti předmět podpory ve prospěch jiného subjektu bez souhlasu SFŽP.

Příjemce provozuje předmět podpory dle závazných podmínek stanovených Výzvou, Smlouvou a Rozhodnutím a v průběhu doby udržitelnosti nenastaly změny Projektu.

7. Vyhodnocení účelnosti vynaložených prostředků dotace

Kontrolující NKÚ na základě výše uvedených podkladů ověřili, že Projekt byl realizován v souladu s Výzvou, Žádostí a jejími přílohami a Smlouvou. Projekt dosáhl všech stanovených cílů, resp. splnil každý závazný indikátor v rozsahu 100 % (optimální míra dosažení cílů). Všechny cíle Projektu jsou měřitelné, jejich splnění lze ověřit, efekty jsou dlouhodobě udržitelné a Příjemce vynaložil poskytnutou podporu jen na úhradu způsobilých výdajů.

Peněžní prostředky vynaložené na realizaci Projektu byly poskytnuté účelně a v souladu s právními předpisy.

8. Zkratky

Zkratka	Název
FVE	Fotovoltaická elektrárna
Kolaudační souhlasy	Kolaudační souhlas vydaný Odborem výstavby Městského úřadu v Konici ze dne 13. 2. 2023 čj. KON 881/2023 pro část stavby a Kolaudační souhlas vydaný Odborem výstavby Městského úřadu v Konici ze dne 30. 3. 2023 čj. KON 4254/2023 pro změnu stavby
MPŽ	Ministerstvo životního prostředí
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OZE	Obnovitelné zdroje energie
Pokyny	Pokyny pro zadávání zakázek pro programy spolufinancované z rozpočtu SFŽP ČR
Program	Program 2 Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) Modernizačního fondu
Projekt	FVE OCHOZ 2, 976,8 kWp
Rozhodnutí	Rozhodnutí o poskytnutí finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky v rámci Programu financovaného z prostředků Modernizačního fondu čj. SFZP 084291/2022
SFŽP	Státní fond životního prostředí
Smlouva	Smlouva č. 7211100035 o poskytnutí podpory ze Státního fondu životního prostředí České republiky
Smlouva FVE	Smlouva s dodavatelem Solar Global Service a.s., IČ 24784532
Stavební povolení	Společné rozhodnutí Odboru výstavby Městského úřadu v Konici ze dne 23. 12. 2021 čj. KON 16750/2021
Stanovisko	Nezávislé odborné stanovisko k výši obvyklých investičních nákladů ve vztahu k projektu FVE Ochoz u Konice 2, společnosti FVE 34 s.r.o., o výkonu 976,80 kWp v lokalitě Ochoz u Konice, v Olomouckém kraji ze dne 15. 9. 2022 zpracované společností ENACO s.r.o.
Výzva	Výzva pro předkládání žádostí o poskytnutí podpory ModF-RES+ č. 1/2021
Závěrečné stanovisko TD	Závěrečné stanovisko odborného technického dozoru k realizaci fotovoltaické elektrárny FVE Ochoz 2 ze dne 26. 5. 2023
ZVA	Závěrečné vyhodnocení akce
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
Žadatel, Příjemce	FVE 34 s.r.o.
Žádost	Žádost o podporu z Modernizačního fondu
ŽoP	Žádost o platbu

Kontrolní protokol obsahuje 21 stran a 11 příloh.

Poučení:

V souladu s ustanovením § 27 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, může kontrolovaná osoba podat námitky proti kontrolnímu protokolu vedoucímu skupiny kontrolujících, a to ve lhůtě pěti pracovních dnů ode dne seznámení se s kontrolním protokolem, nestanoví-li kontrolující lhůtu delší. Lhůta pro podání námitek počíná běžet dnem následujícím po dni, kdy byl zástupce kontrolované osoby seznámen s kontrolním protokolem. Pokud lhůta k podání námitek marně uplyne, rozhodnutí o námitkách nelze vydat.

Ing. Jaroslava Mezlíková, vedoucí skupiny kontrolujících 

Ing. Magda Domanská, členka skupiny kontrolujících 

Ing. Ivo Fránek, jednatel byl seznámen s kontrolním protokolem a poučen o právu podat písemné a zdůvodněné námitky vedoucímu skupiny kontrolujících, a to ve lhůtě pět pracovních dnů ode dne seznámení se s kontrolním protokolem na adresu NKÚ, Ing. Jaroslava Mezlíková, Tolstého 15, 58601 Jihlava, případně prostřednictvím datové schránky (ID s3caayq).

6.11.2024

datum seznámení



podpis

Kontrolní protokol byl vyhotoven ve 2 stejnopisech:

Výtisk č. 1 pro Nejvyšší kontrolní úřad
Výtisk č. 2 pro FVE 34 s.r.o.

Předala:

dne 6.11.2024

Ing. Jaroslava Mezlíková 

Převzal:

dne 6.11.2024

Ing. Ivo Fránek 